

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
VIEŠOJO VALDYMO IR SOCIALINĖS POLITIKOS GRUPĖ
STRATEGINIO PLANAVIMO IR STEBĖSENOS GRUPĖ**

PAŽYMA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2014 M. SAUSIO 22 D. NUTARIMO NR. 79 „DĖL
LIETUVOS MIGRACIJOS POLITIKOS GAIRIŲ PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“
PROJEKTO**

(TAP-16-2015(2), TAIS-18-14140(2))

2019-01-24 Nr.

Vilnius

Projekto rengėjas. Vidaus reikalų ministerija.

1. Projekto tikslas. Patikslinti Lietuvos migracijos politikos gairių, patvirtintų Vyriausybės 2014 m. sausio 22 d. nutarimu Nr. 79, (toliau – Gairės) priede nustatytą Migracijos procesų stebėsenos vertinimo kriterijų sąrašą.

2. Dabartinė situacija. Gairėmis buvo siekiama nustatyti svarbiausius migracijos politikos tikslus ir principus, apibrėžti pagrindines migracijos politikos kryptis, kurios padėtų užtikrinti valstybės poreikius atitinkantį migracijos srautų valdymą. Gairių nuostatomis turi vadovautis ministerijos, Vyriausybės įstaigos, įstaigos prie ministerijų, kitos Vyriausybei atskaitingos valstybės institucijos ir įstaigos, pagal kompetenciją priimančios sprendimus, rengdamos teisės aktų projektus.

Gairių priede nustatyti vertinimo kriterijai pagal atskiras migracijos politikos krypčių sritis, skirti migracijos procesams stebėti ir vertinti. Migracijos procesų stebėseną koordinuoja ir šiuos procesus analizuoja Vidaus reikalų ministerija, kuri kasmet iki gegužės 1 d. teikia išvadas ir pasiūlymus Vyriausybei dėl migracijos politikos įgyvendinimo

Vyriausybės 2018 m. gegužės 30 d. pasitarime svarstant informaciją apie atsakingų institucijų vykdytus darbus įgyvendinant Gaires, Vidaus reikalų ministerijai kartu su kitomis suinteresuotomis institucijomis buvo pavesta, atsižvelgus į teisinio reglamentavimo nuostatas ir jų praktinio įgyvendinimo pokyčius, įvertinti Gairių priede nustatytus migracijos procesų stebėsenos vertinimo kriterijus ir pateikti Vyriausybei pasiūlymus dėl jų tobulinimo.

3. Projekto esmė. Nutarimo projekte siūloma patikslinti Gairių priede nustatytus Migracijos procesų stebėsenos vertinimo kriterijus siekiant, kad būtų įvertinami esminiai migracijos procesų pokyčiai, jų priežastys ir pasekmės. Minėti kriterijai keičiami atsižvelgus į nuo 2014 m. pakeistas Lietuvos Respublikos įstatymo „Dėl užsieniečių teisinės padėties“ nuostatas (pvz., minėtame įstatyme buvo nustatyti nauji leidimo laikinai gyventi Lietuvoje užsieniečiams išdavimo pagrindai, supaprastintos procedūros atvykti ir gyventi užsieniečiams, kurie ketina dirbti aukštos profesinės kvalifikacijos reikalaujantį darbą, keitėsi teisinis reglamentavimas darbo imigracijos srityje, taip pat prieglobsčio Lietuvoje suteikimo, užsieniečių integracijos klausimais). Taip pat atliekami techniniai pakeitimai, susiję su priimtu Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodeksu, patikslinami pasikeitę institucijų, registrų, duomenų bazių pavadinimai bei informacijos gavimo šaltiniai.

4. Derinimas. Nutarimo projektas buvo pateiktas derinti Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai, Švietimo, mokslo ir sporto ministerijai, Užsienio reikalų ministerijai, Sveikatos apsaugos ministerijai, Ekonomikos ir inovacijų ministerijai, Lietuvos statistikos departamentui, Tarptautinės migracijos organizacijos Vilniaus biurui ir Užimtumo tarnybai prie Socialinės apsaugos ir darbo

ministerijos. Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos, Užsienio reikalų ministerijos ir Ekonomikos ir inovacijų ministerijos pastabos ir pasiūlymai dėl kriterijų tikslinimo ir papildymo naujais, į kuriuos neatsižvelgta, įvertinti derinimo pažymoje.

5. Atitikimas Vyriausybės programai. Projektai tiesiogiai neįgyvendina Vyriausybės programos nuostatų.

6. Dalykinio vertinimo išvada. Atkreipiame dėmesį, kad Migracijos procesų stebėsenos vertinimo kriterijų sąraše vertinimo kriterijai yra nustatyti be siektinų reikšmių. Pažymėtina, kad vadovaujantis Strateginio planavimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. birželio 6 d. nutarimu Nr. 827, 44 punkto nuostatomis, vertinimo kriterijai turi sudaryti galimybę visapusiškai įvertinti pokytį tam tikrose veiklos srityse per nustatytą laikotarpį. Šis pokytis paprastai vertinamas faktiškai pasiektas vertinimo kriterijų reikšmės lyginant su siektinomis reikšmėmis, analizuojant nustatytus nuokrypius ir pan. **Atsižvelgiant į tai, siūlome visiems vertinimo kriterijams nustatyti siektinas reikšmes, nes priešingu atveju dabartiniai vertinimo kriterijai neatitinka metodinių reikalavimų ir todėl neturėtų būti vadinami vertinimo kriterijais** (galėtų būti pavadinti, pavyzdžiui, migracijos procesams vertinti analizuojami duomenys, atitinkamai keičiant atskiras nuostatas Gairėse bei Gairių priedo pavadinimą).

Migracijos procesų stebėsenos vertinimo kriterijų sąraše kai kurioms migracijos politikos vystymo kryptims yra nustatytas pernelyg didelis vertinimo kriterijų skaičius. Pavyzdžiui, Gairėse imigracijos sričiai yra nustatytos 8 vystymo kryptys, o Gairių priede (III skyriuje) šiai sričiai stebėti nustatytas net 21 vertinimo kriterijus. Panaši situacija ir su kovos su neteisėta migracija srityje – Gairių priede (VI skyriuje) nustatyti 9 vertinimo kriterijai, Gairėse šiai sričiai yra numatytos tik 3 vystymo kryptys. Atkreipiame dėmesį, kad pernelyg didelis vertinimo kriterijų skaičius didina administracinę naštą, apsunkina stebėsenos ir analizės procesus, o tai neprisideda prie migracijos procesų valdymo efektyvumo didinimo. **Atsižvelgiant į tai, siūlome sumažinti vertinimo kriterijų sąrašą, laikantis principo, kad kiekvienoje srityje nustatomų vertinimo kriterijų skaičius neturi viršyti Gairėse nustatyto migracijos politikos vystymo kryptų skaičiaus.**

Migracijos procesų stebėsenos vertinimo kriterijų sąraše **visi vertinimo kriterijai skaičiuojami tuo pačiu periodiškumu (už metus) – siūlome atsisakyti šios informacijos pateikimo, nes ji dubliuoja Gairių 28 punktą**, kuriame yra nustatyta, kad duomenys pagal Gairių priede nurodytus migracijos procesų stebėsenos vertinimo kriterijus yra renkami kasmet.

Atsižvelgiant į šias ir į Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2019 m. sausio 23 d. išvadoje Nr. NV-226 pateiktas pastabas siūlome projektą svarstyti tarpinstituciniame pasitarime.

Patarėja

Aušrina Genienė

Vyresnioji patarėja

Virginija Baniūnienė

Aušrina Genienė, tel. 8 706 63 769, el. p. ausrina.geniene@lr.lt